



המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והמשרד לשיתוף פעולה אזורי ועדת מכרזים

24 נובמבר 20
ח' כסלו תשפ"א

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

פרוטוקול ישיבת ועדת פטור משרדית

- יו"ר
- חבר
- חבר

נוכחים: מר אריאל משעל, מנכ"ל המשרד
מר אלון מורגנשטרן, מ"מ חשב המשרד
עו"ד אביתר טסלר, היועץ המשפטי
גב' אימאן חוגייראת, מרכזת הועדה

משתתפים נוספים:

עו"ד שירי פוגל, ממונה לשכה משפטית.
גב' לישי משעלי קין, מנהלת אגף צעירים.

על סדר היום: בקשה לביצוע מיזם משותף על פי תקנה 3(30) לתקנות חובת מכרזים עם הסוכנות היהודית לטובת תכנית לאומית עבור צעירים ומרכזי צעירים מובילים חוסן חברתי בחירום ובשגרה.

מסי תקנה תקציבית: 04630316
היקף ההתקשרות המבוקשת: עלות המיזם לשנה ראשונה 780,000 ₪, חלקו של המשרד הוא 390,000 ₪ לשנה ראשונה. עלות המיזם לכל שנה נוספת היא 710,000 ₪.
תקופת ההתקשרות המבוקשת: תקופת ההתקשרות הינה למשך שנתיים עם אופציה נוספת בת שנתיים.

בקשת הגורם המקצועי, גב' לישי משעלי קין ונימוקה:

אגף צעירים אחראי על פעילות מרכזי הצעירים בשגרה. האגף הוביל בשנים האחרונות מהלך כי מרכזי הצעירים יהפכו ליחידות עירוניות לצעירים ברשויות המקומיות. לאור השלכות נגיף הקורונה במדינה הוביל אגף הצעירים מספר מהלכים לרבות יצירת שאלון ויצירת סבב שיחות עם מנהלים ושותפים שונים ומהם עלה צורך משמעותי להגדרת תפקיד לאומית וגנרית בשעת חירום למרכזי הצעירים עם אפשרות להתאמות שונות בין הרשויות המקומיות.

משבר הקורונה חידד את תפקידם המשמעותי של צעירים במערך החוסן החברתי בשגרה ובחירום. כמו כן, השלכות נגיף הקורונה חידדו את הצורך בביסוס מרכזי צעירים כפלטפורמות מרכזיות לזיהוי צרכים קהילתיים והנעת צעירים לפעולה.

בית אמות משפט, שדרות שאול המלך 8, תל-אביב
טלפון: 03-6060761 פקס: 02-5605054
דואר אלקטרוני: emanh@png.gov.il





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והמשרד לשיתוף פעולה אזורי ועדת מכרזים

אגף הצעירים יזם בחצי השנה האחרונה מהלך ליצירת מיזם משותף עם הסוכנות היהודית על מנת לייצר תכנית לאומית לחיזוק החוסן של צעירים בישראל באמצעות מרכזי הצעירים המשמשים תשתית להובלת פעולות קהילתיות של צעירים ולפיתוח מענים לקהילת הצעירים עצמה ברשות המקומית. מאחר ומרכזי הצעירים מהווים יחידות צעירים ברשויות המקומיות חובה עלינו כמי שאחראים על מרכזי הצעירים להוביל במסגרת תפיסת החירום הלאומית בשלטון המקומי תפקיד הולם למרכזים (באמצעות תפיסות המכלולים של הרשויות המקומיות).

הפרויקט הוא חלק ממדיניות אגף צעירים ואף חלק ממהלך רוחבי שמוביל מנכל המשרד לפיתוח הפריפריה, נגב והגליל (להלן: "המשרד") על רלבנטיות הצעירים בהיערכות לשעת חירום. מרכזי הצעירים הם עוגן משמעותי ברשויות המקומיות, מרכזי הצעירים מהווים תשתית ארגונית ברשויות המקומיות בשגרה וכעת יש להגדיר להן תפקיד ברור בשעת חירום, לרבות משאבים, הדרכה והכשרה וכמובן סיוע בהתאמות הרלבנטיות בשלב ההטמעה.

התייחסות לסיבות להתקשרות עם הסוכנות היהודית:

הסוכנות היהודית המשמשת כארגון היהודי הגלובלי הגדול ביותר בעולם (ואחת מתוך 40 ארגוני המגזר השלישי הגדולים בעולם) הייתה הארגון הראשון בישראל שיחד עם הקהילות היהודיות ורשויות מקומיות בישראל זיהו את אוכלוסיית הצעירים כאוכלוסיית יעד והראשונה לקדם במסגרת זו תכניות חדשות לצעירים, השקעות בארגוני צעירים וקהילות צעירים. כמו כן, הסוכנות היהודית הייתה המשקיעה הראשונה בפיתוח והקמה של מרכזי הצעירים הראשון בישראל.

במהלך השנים צבר הארגון עשרות אלפי שעות הכשרה בפיתוח מנהיגות קהילתית ובינוי קהילתית בפריפריה הגיאו חברתית ותמיכה במאות יזמים חברתיים ועסקיים – חברתיים.

לצד זאת, לארגון תשתיות ארגוניות, ניסיון וידע נצבר בתחום החירום (אגף חירום בינלאומי), בחיבור ויצירת רשתות גלובליות המחברות בין צעירים מישראל והתפוצות, בפיתוח כלכלי בפריפריה לקידום צעירים ומקורות תעסוקה. מגוון הידע והניסיון של הסוכנות הן ברמות הארציות והן ברמות הגלובליות ייחודיות ומהוות זרז להצלחת התכנית, הטמעתה והפיכתה לברת קיימא.

הבחירה לצאת להליך של מיזם משותף:

הבחירה לצאת להליך של מיזם משותף ולא להליך של מכרז מאחר ומדובר במספר הליכים בפיתוח במקביל כאשר "רב הנסתר על הגלוי" מבחינת התוצאות הנדרשות ולא ניתן לדעת מהי תכולת השירותים באופן מדויק וספציפי כפי שנדרש בהליך מכרזי. להלן רשימת הרכיבים בפיתוח:

- יש קהילות צעירים קיימות ויש קהילות צעירים שצריך לפתח אותן לטובת החירום, הקהילות לא פעלו אף פעם בחירום אלא בשגרה, לא הוגדרה משימה שהיא היערכות לשת חירום,





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והמשרד לשיתוף פעולה אזורי ועדת מרכזים

- יש לפתח תפיסת תפקיד של מרכזי הצעירים לפי השונות הקיימת ברשויות המקומיות, וכפועל יוצא מכך, יש לפתח את המיומנויות הנדרשות מהצוותים כדי לגבש קבוצת משימות גדולה ובהתאם לפתח את ההכשרה.
- יש לפתח רשת עמיתים גלובלית בין הצוותים של המרכזים לבין קולגות מחול לרבות מפגשים צעירים מהארץ ומחו"ל.

מטרות התכנית:

- צעירים למען חוסן קהילתי**- ליווי ותמיכה ביוזמות קהילתיות של צעירים המחזקות את החוסן הקהילתי בשגרה ובחירום.
- חיזוק החוסן של צעירים**- ביסוס מרכז הצעירים כפלטפורמה המובילה פעולות קהילתיות למען הצעירים ברשות המקומית.
- מרכז הצעירים בחירום**- היערכות לחירום של מרכזי הצעירים וכתיבת ערכת הפעלה ותפקיד בחירום עם רח"ל/פקע"ר (לפי תפיסות המכלולים של הרשו"מ בחירום).
- רשת גלובלית**- צעירים מישראל וצעירים מהתפוצות יוצרים קשרים, משתפים בידע ומובילים פעולות יחד.

קחלי יעד: מנהלי מרכזי צעירים, צעירים מובילים, ארגוני צעירים ומובילי קהילות צעירים.

פעולות מרכזיות:

- פיתוח תפיסה ותורה מקצועית לעבודה קהילתית במרכזי הצעירים.
 - פיתוח תפקיד מרכז הצעירים בחירום ובניית תוו"ל וערכת הפעלה בחירום.
 - הכשרה מקצועית ובניית רשת עמיתים/ות של מובילי קהילות, ארגוני צעירים ויזמים חברתיים.
 - תמיכה ביוזמות חברתית של צעירים ו/או מרכזי צעירים המכוונת לקהילה בחירום ובשגרה.
 - רשת עמיתים גלובלית של צעירים ומרכזי צעירים עם צעירים וארגוני צעירים מהעולם היהודי – הובלת מפגשים מקוונים להעמקת ההיכרות, שיתוף בידע ופרויקטים שניתנים לשכפול ומהווים בסיס לרשת צעירים בינלאומית להתמודדות בחירום.
- *פירוט שלבי ההפעלה בנספח א'

4. רכיבי המיזם ועלויות – מצ"ב נספח תקציבי בהמשך

- 4.1. הכשרה ורשת עמיתים - הכשרה בנושא היערכות לחירום, קהילה ופיתוח חוסן קהילתי, בהשתתפות של כ- 30 מרכזי צעירים. ההכשרה כוללת 8 מפגשים מקצועיים וסיור לאורך שלושה חודשים שיהוו בסיס להגשת הקול הקורא לתמיכה במיזמים.





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והמשרד לשיתוף פעולה אזורי ועדת מכרזים

בהמשך יוצעו למשתתפים סדרות תוכן מקצועיות ממוקדות כתוספת. במקביל לתכנית ההכשרה יערכו תהליכי פיתוח כלים מקצועיים ויופקו ימי עיון וכנסים. עלות ההכשרה הכוללת לשלוש שנים הינה 405,000 ₪.

*פירוט התכנית בנספח ג'

4.2. סיוע במימון יזמות של קהילות צעירים ו/או צעירים ו/או מרכזי צעירים - כ- 10 רשויות.

הסיוע במיזם יכלול מעטפת מקצועית לרבות: מענק כספי, שעות ליווי אישי (לפחות שתי פגישות אישיות בחודש), תכנית הכשרה גמישה ומותאמת לצרכים המקצועיים. הסיוע במימון המעטפת המקצועית יינתנו למיזמי שטח של צעירים או קהילות צעירים ו/או למיזמי תשתית בהובלת מרכז הצעירים. המיזמים יבחרו באמצעות ועדה לאור קריטריונים ברורים לסיוע והמעטפת המקצועית. בתום המיזם ייעשה מפגש שיא להצגת התוצרים.

עלות הסיוע במימון והמעטפת המקצועית הכוללת לשלוש שנים הינה 600,000 ₪.

*פירוט הקריטריונים למעטפת והיזמות בשטח בנספח ב'

4.3. המשגה ופיתוח תורת הפעלה - המהלך ילווה ע"י גוף מקצועי לטובת המשגה של שפה לעבודה קהילתית וחוסן במרכזי הצעירים שיבחר כדין על ידי הסוכנות היהודית עלות המשגה ופיתוח כוללת לשלוש שנים הינה 85,000 ₪.

4.4. עלות כוללת של המיזם הינה 2.2 מלשח לשלוש שנים. החלק של המשרד הוא 1.1 מלשח והחלק של הסוכנות הוא 1.1 מלשח בהתאם לכללי המיזם המשותף.

מדדי הצלחה למיזם הינם:

1. בין 50-100 צעירים מעורבים ומובילים יוזמות חברתיות לביסוס חוסן קהילתי
2. לפחות 1,000 מוטבים בקהילה
3. 15 מפגשי עמיתים מקומיים-ישראליים לצד מפגשים גלובליים
4. 30 מרכזי צעירים לוקחים חלק במפגשי הכשרה ורשת עמיתים

דחיפות הבקשה:

רבים מעובדי מרכזי הצעירים הוגדרו כעובדים חיוניים במהלך הסגר. לאור השלכות נגיף = הקורונה המתמשך קיימת דחיפות לייעל את העבודה ברמה הארצית מול השלטון המקומי ולהגדיר

בית אמות משפט, שדרות שאול המלך 8, תל-אביב
טלפון: 03-6060761 פקס: 02-5605054
דואר אלקטרוני: emanh@png.gov.il





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והמשרד לשיתוף פעולה אזורי ועדת מכרזים

את התפקידים של מרכזי הצעירים המתוקצבים ע"י המשרד. אומנם הסגר השני הסתיים אך נראה כי הסגר הבא קרוב וישנה חשיבות רבה להערכות מרכזי הצעירים לתפקד בסגר הבא או בכל השלכות מצב חירום המתרחשות, בין אם עקב נגיף ובין אם עקב אירועים בטחוניים. התכנית תעשה בשיתוף גורמי הביטחון דוגמת רשות חירום לאומית (רח"ל) בנוגע למדיניות גנרית למרכזי הצעירים ברשויות המקומיות בהתאם לתפיסת החירום הלאומית בשלטון המקומי (תפיסת המכלול). ותיתן עוגן משמעותי להתמודדויות הרשות המקומית בשעת חירום.

חיוניות הבקשה:

המשרד מתקצב באופן שוטף ושגרתי תקציב הרשויות המקומיות לתמיכה של מרכזי הצעירים ואף הוביל בשנים האחרונות מהלך כי מרכזי הצעירים יהפכו ליחידות עירוניות (תקן) ברשו"מ. משבר הקורונה חידד את תפקידם המשמעותי של צעירים במערך החוסן החברתי בשגרה ובחירום ואת תפקידם המיוחד והשונה של מרכזי הצעירים בזמן הסגר. כמו כן, השלכות נגיף הקורונה חידדו את הצורך בביסוס מרכזי צעירים כפלטפורמות מרכזיות לזיהוי צרכים קהילתיים והנעת צעירים לפעולה בשעת חירום.

לאור השגרה חובה עלינו כמי שאחראים על מרכזי הצעירים להוביל במסגרת תפיסת החירום הלאומית בשלטון המקומי תפקיד הולם למרכזים (באמצעות תפיסות המכלול של הרשויות המקומיות).

החיוניות באה לידי ביטוי מאחר וליבת המיזם היא היערכות לשעת חירום, מידול תפקיד מרכזי הצעירים וסיוע בהטמעה של המודל ברשויות המקומיות וזאת לצד, סיוע לצעירים פעילים להוביל חוסן בראי שעת חירום ברשות המקומית ובקהילה שלהם.

דיון בבקשה:

מר אלון מורגנשטרן: האם יש עוד גופים ממשלתיים?

גבי לישי משעלי קין: אין, רק הסוכנות כגוף עשיר בעל ניסיון וידע רב בעבודה עם קהילות צעירים, עבודה עם מרכזי צעירים, עבודה עם רשת צעירים גלובאלית ועבודה ענפה סביב החירום.

עו"ד שירי פוגל:

מדוע צריך שההתקשרות תהיה שנתיים? אני מציעה שתקופת ההתקשרות תהיה שנה עם שתי אופציות.

מר אלון מורגנשטרן:

1. יש צורך להעלות את הבקשה לוועדת החריגים.

2. יש צורך להגיש הצהרת מקורות מימון.





המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והמשרד לשיתוף פעולה אזורי ועדת מכרזים

3. יש צורך בפרסום ל- 14 ימי עבודה במערכת נעמה לפי תקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.
מנכ"ל המשרד: יש להרחיב את שיקולי החיוניות והדחיפות בבקשה. בנוסף, יש צורך להתייחס לתקופת הסגר בצל הקורונה.

החלטה:

1. ועדת המכרזים התייחסה לכלל המאפיינים הנדרשים בהתאם להוראת תכ"ם 7.3.6.5: המיזם הינו חלק ממדיניות המכרז בכלל ומדיניות אגף צעירים בפרט, היוזמה לביצוע פעילות הינה של אגף צעירים. כן יצוין ביחס למידת המעורבות המשרד, כי המשרד הוא שיוציא קולות קוראים מתאימים להשתתפות הרשויות וכי המשרד לוקח חלק אינהרנטי בבניית התכנית.
2. נוכח כל האמור, ונוכח נימוקי הגורם המקצועי, מאשרת ועדת המכרזים כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף.
3. ההחלטה תפורסם קודם להתקשרות באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ- 14 ימי עבודה ותשלח לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15 (ה):
 - א. הודעה על כוונתה להתקשר לביצוע מיזם משותף ואת עיקרי ההתקשרות.
 - ב. את נימוקי החלטתה ולפיה מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה.
 - ג. הודעה על האפשרות לפנות אליה.
4. בכפוף לכך שלא יתקבלו השגות, מאשרת ועדת המכרזים את בקשת הגורם המקצועי, לביצוע מיזם משותף עם הסוכנות היהודית לטובת תכנית לאומית עבור צעירים ומרכזי צעירים מובילים חוסן חברתי בחירום ובשגרה, בשל הנימוקים שפורטו בבקשה ובהתאם לסמכותה על לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993.
5. ככל ויתקבלו השגות יובאו השגות אלו לעיון והחלטת ועדת המכרזים.
6. אישור ועדת המכרזים כפוף לאישור ועדת החריגים במשרד האוצר.
7. היקף ההתקשרות המאושר למיזם לשנה הינו 780,000 ₪ כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 390,000 ₪.
8. תקופת ההתקשרות המאושרת הינה למשך שנה עם שתי אופציות, בנות שנה כל אחת.
9. תקנה תקציבית: 04630316

Digitally signed by
Mogenshtern Alon
ID_300077302
Date: 2020.11.24
19:07:57 +02'00'

אלון מורגנשטרן
חבר

Tesler Evitar Digitally signed
by Tesler Evitar
ID_0245176 ID_024517609
Date: 2020.11.24
20:46:13 +02'00'

אביתר טסלר, עו"ד
חבר

04630316

אריאל משעל
יו"ר

